

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie uchwałą nr KI.411.126.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 24 lipca 2024 r. (znak sprawy: KI.43.46.178.2024) stwierdziło nieważność uchwały nr V/87/24 Rady Miasta Krakowa z dnia 19 czerwca 2024 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowych w ramach Programu Priorytetowego Ciepłe Mieszkanie na obszarze Gminy Miejskiej Kraków.

Kolegium Izby stwierdziło, iż w. ww. uchwale nr V/87/24 Rady Miasta Krakowa z dnia 19 czerwca 2024 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowych w ramach Programu Priorytetowego Ciepłe Mieszkanie na obszarze Gminy Miejskiej Kraków brak jest materii podlegającej uregulowaniu w drodze aktu prawa miejscowego przez Radę Miasta Krakowa na podstawie art. 403 ust. 5 ustawy – Prawo ochrony środowiska (dalej: p.o.ś.). Powołany przepis stanowi podstawę do podjęcia uchwały przez organ stanowiący gminy tylko w przypadku, kiedy decyduje o dofinansowaniu zadań inwestycyjnych służących ochronie środowiska w formie dotacji, w zakresie zadań własnych, określonych w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21–25, 29, 31, 32 i 38–42 p.o.ś.. Organ stanowiący określa wówczas kryteria wyboru inwestycji, ustala zasady ich udzielania oraz tryb postępowania przy udzieleniu dotacji i rozliczaniu.

Z powyższym stwierdzeniem nie zgadza się organ dotujący. Program „Ciepłe Mieszkanie”, ogłoszony przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska nie stanowi źródła powszechnego prawa. Należy w tym miejscu przywołać art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.), który stanowi, iż dotacjami są podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie niniejszej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych. Gmina udzielając dotacji ze środków budżetowych, ma obowiązek stosowania ustaw, zatem sama umowa zawarta pomiędzy gminą a WFOŚiGW nie może stanowić wyłącznej podstawy udzielania dotacji. Gmina otrzymuje dotację, która stanowi dochód budżetu, zatem udzielanie dotacji beneficjentom końcowym następuje ze środków budżetu gminy, nawet jeżeli pierwotnym źródłem finansowania budżetu są środki zewnętrzne.

W związku z powyższym dotacje udzielane przez gminę na inwestycje, o których mowa w art. 403 ust. 2 w zw. z art. 400a p.o.ś muszą być udzielane na zasadach określonych przez organ stanowiący gminy, zgodnie z art. 403 ust. 5 ustawy. Nie wprowadzono bowiem przepisu rangi ustawowej, który ustanawiałby odrębne zasady udzielania takich dotacji (odrębne zasady ustawowe obowiązują np. w przypadku środków z funduszy Unii Europejskiej).

Proponowana uchwała nie będzie miała wpływu na dochody i wydatki Miasta; nie wymaga zwiększenia zatrudnienia do obsługi realizacji zadania; nie wymaga poniesienia innych dodatkowych wydatków na funkcjonowanie Urzędu Miasta Krakowa; nie będzie powodować w przyszłości innych dodatkowych kosztów niż ponoszone przed jej wprowadzeniem.